

# Wykorzystanie narzędzi informatycznych w zarządzaniu finansami jednostki samorządu terytorialnego

Jarosław Sikora

Starszy Informatyk  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

# PAŃSTWOWY ORGAN KONTROLI

Najwyższa Izba Kontroli

regionalne izby obrachunkowe

dla

**3 tysięcy**

jednostek samorządu terytorialnego,

**wielu tysięcy**

samorządowych jednostek organizacyjnych,  
związków komunalnych oraz innych  
podmiotów korzystających z dotacji  
samorządowych.

# Kontrola przedmiotowa i podmiotowa

Wspomagana szeroko rozumianą

**informatyzacją**

W latach **1991 – 1998** gminy  
sporządzają i składają w formie **dokumentu**  
kwartalne sprawozdanie z wykonania budżetu  
gminy tzw.

**„Sprawozdanie kwartalne”.**

# 1998 rok

Ministerstwo Finansów  
przy współudziale przedstawicieli  
regionalnych izb obrachunkowych  
pracuje nad

**jednolitym systemem obsługi  
sprawozdawczości budżetowej JST**

# 1999 rok

reforma administracyjna powołuje:

- gminy
- powiaty ziemskie
- miasta na prawach powiatu
- województwa samorządowe

W tym samym **1999** roku w ramach pilotażu pracownicy WIAS wprowadzają **ręcznie** dane ze sprawozdań jst do systemu o nazwie (Budżet ST)



**Dane elektroniczne** przekazywane w formie plików do DFST w MF.

„apetyt rośnie w miarę jedzenia”



projekt następcy oprogramowania do  
sprawozdawczości finansowej JST



dane pierwotne wprowadzane **bezpośrednio**  
na szczeblu ich powstawania czyli **w JST**



# 2000 rok

elektroniczne przekazywanie danych z JST

jednostki samorządu terytorialnego



regionalne izby obrachunkowe



Ministerstwo Finansów

# 2000 rok

Amerykańska Agencja Rozwoju Międzynarodowego  
(**USAID**) w ramach programu

**Partnerstwa dla Samorządu Terytorialnego**

(LGPP - Local Government Partnership Program).



Należy pamiętać, że zwiększony został zakres przekazywania sprawozdań - zamiast dotychczasowego jednego sprawozdania każda jst ma obowiązek sporządzania następujących sprawozdań:

- o dochodach budżetowych
- o wydatkach budżetowych
- o nadwyżce /deficycie
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji
- z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy /miasta na prawach powiatu

System

**porządkuje nazewnictwo jednostek**

**weryfikuje dane**

*w kwestii użycia poprawnej klasyfikacji budżetowej*

**kontroluje**

*wielkości finansowe pomiędzy sprawozdaniami*

# Porozumienie

pomiędzy

## Ministerstwem Finansów a regionalnymi izbami obrachunkowymi

podkreśla kluczową rolę jaką stanowią izby w łączeniu podsystemu „rządowego” i „samorządowego”

System pozwalał na:

- **wydruk sprawozdań** zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów
- zapewniał **zgodność** sprawozdań drukowanych z postacią elektroniczną poprzez generowanie i drukowanie, tzw. **liczby kontrolnej**
- umożliwiał **wczytywanie danych** z systemów księgowości budżetowej
- dawał możliwość **pracy wielostanowiskowej**

# 2001 rok

**zwiększenie** zakresu przekazywanych sprawozdań

*dodatkowo jst sporządzają tzw. sprawozdania Rb-3x dotyczące wykonania planów finansowych zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych, środków specjalnych czy funduszy celowych*



# 2004 rok

zmiana platformy bazodanowej  
z **Paradox** na **SQL**  
wersja 3.0





**od grudnia 2003 roku**

projekt w ramach porozumienia bliźniaczego  
Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Gospodarki,  
Finansów i Przemysłu Republiki Francji

**„Poprawa systemu zarządzania finansami  
publicznymi poprzez opracowanie  
i wdrożenie jednolitego systemu obsługi  
finansów publicznych”**

W ramach umowy międzynarodowej finansowanej ze środków **Phare** powstały dwa systemy:

- **TREZOR** (obejmujący sferę budżetu państwa) oraz
- **BeSTi@** (dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego).

## Dodatkowe możliwości:

rozwinięte funkcje do **planowania i monitoringu.**

**nowoczesne metody i narzędzia analityczne**

polepszające jakość i zmniejszające czas uzyskiwania wyników.

Ujęcie w systemie **bilansu skonsolidowanego JST**

oraz informacji z **projektów uchwał** budżetowych

miało pozwolić na bieżącą analizę stanu finansów jednostek samorządu terytorialnego,

w tym **poziomu zadłużenia.**

# 2006 rok

robocza nazwa

## System Zarządzania Budżetami Jednostek Samorządu Terytorialnego

finalna skrócona nazwa

### BeSTi@



Dane z systemu wykorzystywane były dodatkowo  
na potrzeby **GUS** i **Eurostat**.

**od 2 kwartału 2006 roku**

obowiązek stosowania elektronicznego systemu  
zarządzania budżetami jst - BeSTi@

Wymiana danych odbywa się w ramach systemu  
(bez dodatkowego wykorzystywania dyskietek poczty e-  
mail) poprzez tzw. **serwer komunikacyjny**

możliwość stosowania

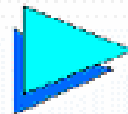
**kwalifikowanego podpisu elektronicznego**

System BeSTi@ umożliwia:

- obsługę nowych sprawozdań (Rb-ST, Rb-34)
- obsługę sprawozdań finansowych
- sporządzania planów finansowych jednostek budżetowych oraz projektu budżetu, uchwały budżetowej, uchwał i zarządzeń zmieniających budżet.
- weryfikację danych sprawozdawczych z dokumentami planistycznymi
- sporządzanie własnych zestawień w oparciu o wprowadzone dane sprawozdawcze

1999

Sprawozdania  
kwartalne  
MS Access'97



**BUDŻET ST**

SPRAWOZDANIA Z WYKONANIA  
BUDŻETU SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

2000

Budżet ST  
Borland Delphi  
Paradox



**BudżetST**  
system

2001

Budżet ST II  
Borland Delphi  
Paradox



**BudżetST II**  
system

2004

Budżet ST II v. 3.0  
Borland Delphi  
MSDE SQL



**BudżetST II**  
system **3.0**

2006

LBGM - BeSTi@  
Microsoft .Net  
MSDE SQL



**koniec 2009 roku**

projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej  
Transition Facility

Firma **Sygnity** wykonała wspólnie z firmą  
**Sputnik Software** (twórcą BeSTii)

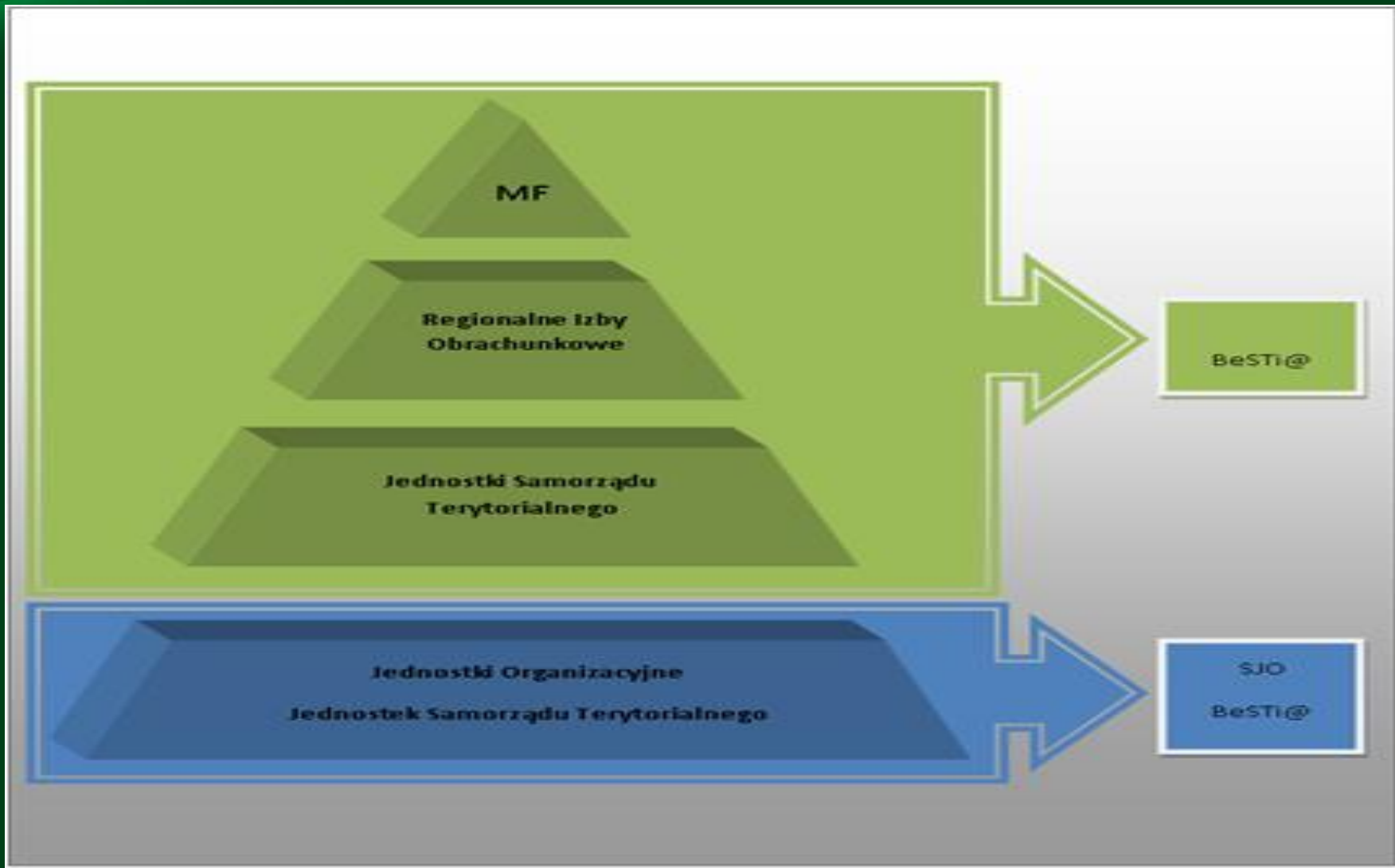
**„Informatyczny System Zarządzania Budżetami  
Jednostek Samorządu Terytorialnego –  
sprawozdawczość jednostek organizacyjnych”**



Zadaniem Systemu Informatycznego SJO BeSTi@ jest skuteczne wspieranie pracy zarówno jednostek samorządu terytorialnego, jak i ich **jednostek organizacyjnych**

Architektura systemu zakłada komunikację systemu SJO BeSTi@ z systemem BeSTi@ przy użyciu plików w formacie **XML**.

System obsługuje wszystkie rodzaje jednostek organizacyjnych działających w ramach obowiązującego prawa



# 2001 rok

uruchomiony pod adresem **[www.rio.gov.pl](http://www.rio.gov.pl)**

serwis internetowy

**Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych**

wspomaga jst poprzez zamieszczanie

pism i interpretacji oraz informacji

o nowych aktach prawnych.

# 2004 rok

udostępniono jednostkom samorządowym  
konta poczty elektronicznej  
wg schematu:

**nazwajst@xx.jst.net.pl**

np. dla jst z terenu działania RIO w Bydgoszczy

**nazwajst@bg.jst.net.pl**

## 2006 rok

powstaje **forum internetowe**

platforma wymiany poglądów, udzielania wskazówek  
w zakresie rachunkowości i sprawozdawczości

Szczególnością popularnością cieszy się dział „**BesTi@**”,  
w którym użytkownicy mogą znaleźć wiele informacji  
w zakresie obsługi systemu sprawozdawczości  
elektronicznej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy wychodząc na przeciw zapotrzebowaniu jst organizuje od samego początku **szkolenia warsztatowe** dotyczące obsługi systemów elektronicznych.

W 2010 r. jako pierwsza z izb rozpoczęła w maju cykl szkoleń warsztatowych z obsługi **SJO Bestia**.

W tym roku zostało przeszkolonych już przeszło **100** osób, a w związku ze zgłoszonym zapotrzebowaniem szkolenia będą kontynuowane po 15 czerwca br.

Dziękuję za uwagę!